



# พัฒนาการของระบอบประชาธิปไตย รัฐธรรมนูญ รัฐสภา และ การมีส่วนร่วมของประชาชน

โดย รองศาสตราจารย์มานิตย์ จุมปา  
คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



เอกสารประกอบการบรรยาย

โครงการจัดนิทรรศการและกิจกรรมส่งเสริมการเรียนรู้ของพิพิธภัณฑ์รัฐสภา  
ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓  
วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ ณ โรงเรียนวิเศษชัยชาญ (ตันติวิทยาภูมิ)  
ต. ไผ่จำศีล อ.วิเศษชัยชาญ จ.อ่างทอง



- **ประชาธิปไตย คือ**  
การปกครองของประชาชน  
โดยประชาชน และเพื่อประชาชน
- **รัฐธรรมนูญ** หมายถึง
  - (๑) กฎหมายที่กำหนดโครงสร้างของประเทศ และ
  - (๒) รับรองและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพประชาชน





๑.รากฐานการปกครองระบอบ  
ประชาธิปไตย ในประเทศไทย  
(ก่อนการเปลี่ยนแปลง  
การปกครองตั้งแต่ สมัยรัชกาลที่ ๕  
ถึง รัชกาลที่ ๗)

## สมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

รัชกาลที่ ๕ นับได้ว่าเป็นช่วงเวลาแห่งการปฏิรูปการปกครอง เพื่อวางรากฐานไปสู่ระบอบประชาธิปไตย เหตุผลสำคัญ ๒ ประการที่ก่อให้เกิดการปฏิรูปการปกครอง คือ

(๑) มีภัยอันตรายจากการคุกคามของมหาอำนาจตะวันตก ถ้าประเทศไทยไม่พัฒนาให้ทัดเทียมกับอารยประเทศ อาจเป็นข้ออ้างของชาติตะวันตกที่จะเข้ามายึดครองประเทศไทย

(๒) การปกครองแต่เดิมอำนาจอยู่ที่ขุนนาง การปฏิรูปการปกครองจะทำให้อำนาจอยู่ที่พระมหากษัตริย์ ดังนั้น รัชกาลที่ ๕ จึงทรงปฏิรูปประเทศอันรวมถึงในเรื่องการเมืองการปกครองโดยนำแบบอย่างมาจากตะวันตก

พัฒนาการทางการเมืองในยุครัชกาลที่ ๕ มีการจัดตั้งสภาที่ปรึกษา เพื่อช่วยในการบริหารราชการแผ่นดิน ได้แก่ สภาที่ปรึกษาบริหารราชการแผ่นดิน (Council of State) สภาที่ปรึกษาส่วนพระองค์ (Privy Council)



**เจ้านาย**และขุนนางกลุ่มหนึ่งที่ได้รับการศึกษาจากต่างประเทศได้มีคำถวายบังคมทูลรัชกาลที่ ๕ เสนอความเห็นให้ประเทศไทยต้องเปลี่ยนแปลงไปเป็นระบอบพระมหากษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ ซึ่งรัชกาลที่ ๕ ทรงเห็นด้วยกับการดำเนินการใด ๆ เพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลง หากแต่ต้องดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไป มีการส่งขุนนางไปดูงานเกี่ยวกับการปกครองในประเทศอังกฤษแล้วนำมาสู่การปรับปรุงโครงสร้างการปกครองครั้งใหญ่ในรัชกาลที่ ๕ เช่น มีการจัดตั้งกระทรวงขึ้นในราชการส่วนกลาง จัดตั้งมณฑลขึ้นในราชการส่วนภูมิภาค โดยมีการส่งบุคคลที่รัชกาลที่ ๕ ไว้วางพระราชหฤทัยไปดำรงตำแหน่งเทศาภิบาล เพื่อให้บัญชาการต่างพระเนตรพระกรรณกำกับว่าราชการ ซึ่งผู้ว่าราชการเมืองและกรมการเมืองดำเนินการอยู่ให้ดำเนินไปโดยชอบด้วยกฎหมาย

การปกครองแบบเทศาภิบาลนี้เป็นรากฐานสำคัญของ **ประชาธิปไตย** เพราะมีการให้สิทธิพลเมืองมีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้าน และผู้ใหญ่บ้านก็มีสิทธิเลือกกำนัน ทั้งนี้ หลายตำบลรวมเรียกว่า อำเภอ มีนายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชา หลายอำเภอรวมกันเป็นเมืองมีผู้ว่าราชการเมืองเป็นผู้ดูแล หลายเมืองรวมกันเรียกว่า **“มณฑล”**

นอกจากนั้น ในระดับท้องถิ่น รัชกาลที่ ๕ ได้ทรงเริ่มจัดการ **“สุขาภิบาล”** ในเขตกรุงเทพมหานคร และตำบลท่าฉลอม จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อทดลองให้ประชาชนรู้จักการปกครองตนเองในระดับท้องถิ่น

ผลของการปฏิรูปการปกครองในรัชสมัยรัชกาลที่ ๕ ส่งผลที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) เกิดความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในราชอาณาจักร เป็นรัฐเดี่ยวที่เข้มแข็ง
- ๒) รัฐบาลกลางที่กรุงเทพสามารถขยายอำนาจเข้าบริหารจัดการได้ทั่วทั้งราชอาณาจักร





สมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว  
(รัชกาลที่ ๖)

มีความเคลื่อนไหวในการเรียกร้องให้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นระบอบพระมหากษัตริย์ภายใต้รัฐธรรมนูญ แต่ยังไม่ประสบความสำเร็จ รัชกาลที่ ๖ จัดตั้ง “ดุสิตธานี” เมืองทดลองประชาธิปไตยขึ้นในบริเวณพระราชวังดุสิต เมื่อ พ.ศ. ๒๔๖๑ มีการทดลองใช้รัฐธรรมนูญในเขตดุสิตธานี



บ้านผูกใจของท่านราม ณ กรุงเทพ



สมัยพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว  
(รัชกาลที่ ๗)

มีความตั้งพระหทัยที่จะพัฒนาการเมืองการปกครองไปสู่ระบอบประชาธิปไตย มีการตั้งอภิรัฐมนตรี เพื่อเป็นที่ปรึกษาราชการแผ่นดินและอื่น ๆ มีการจัดเตรียมร่างรัฐธรรมนูญ แต่เกิดการเปลี่ยนแปลงการปกครอง วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ เสียก่อนโดยคณะราษฎร โดยมีสาเหตุที่สำคัญได้แก่

- ๑) การปฏิรูปการศึกษาใน สมัยรัชกาลที่ ๕ ทำให้มีผู้ได้รับการศึกษาจากประเทศตะวันตกกลับมาไทยแล้วมีแนวคิดแบบประชาธิปไตย
- ๒) คนรุ่นใหม่ในขณะนั้นมีแนวคิดประชาธิปไตย
- ๓) ฐานะทางการคลังของประเทศในขณะนั้นมีปัญหา



คณะผู้เปลี่ยนแปลงการปกครอง ๒๔๗๕ สายทหารเรือ



คณะผู้เปลี่ยนแปลงการปกครอง ๒๔๗๕ สายบก

คณะราษฎร ได้ดำเนินการให้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับแรกของประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๔๗๕ ในชื่อ “พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช ๒๔๗๕” มีการกำหนดหลักการสำคัญให้อำนาจอิสระสูงสุดในแผ่นดินประกอบไปด้วย อำนาจอธิปไตย อำนาจบริหาร และอำนาจอตุลาการ ซึ่งเป็นของประชาชนตามหลักการของระบอบประชาธิปไตย

## ๒. กาเนิดการปกครองระบอบประชาธิปไตย และรัฐธรรมนูญ (หลังเปลี่ยนแปลงการปกครอง ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕)

หลัง พ.ศ. ๒๔๗๕ จนถึง พ.ศ. ๒๕๖๓ ประเทศไทยตกอยู่ในช่วง “วงจรรูปทวิ” คือ เริ่มที่มีการเลือกตั้ง ต่อมาเมื่อรัฐสภาเกิดความขัดแย้ง เกิดวิกฤตการณ์ และแล้วก็มี การรัฐประหาร ปกครองในช่วงเผด็จการ แล้วก็มี การประกาศใช้รัฐธรรมนูญ แล้วเริ่ม การเลือกตั้งใหม่ เป็นวงจรเช่นนี้อยู่เรื่อย ๆ แต่อย่างไรก็ตามประชาธิปไตยไทยยึดมั่นใน หลักการที่ว่า “ประเทศไทยมีการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุข”

### ๑๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๖

เรียกว่า “วันมหาวิปโยค” นิสิต นักศึกษา และประชาชนเรียกร้องรัฐธรรมนูญจาก จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี แต่ได้มีการใช้กำลัง ในการปราบปรามจนเกิดการนองเลือด ทำยสุด ในหลวงรัชกาลที่ ๙ ได้รับสั่งให้ทุกฝ่ายกลับไป สู่ความสงบ แล้ว จอมพล ถนอม กิตติขจร ต้องเดินทางออกนอกประเทศ เหตุการณ์จึงสงบ หลังจากนั้น พระองค์ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้ง นายสัญญา ธรรมศักดิ์ องคมนตรี ให้เป็น นายกรัฐมนตรี





### ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙

เป็นเหตุการณ์ที่นักศึกษาและประชาชนชุมนุมต่อต้านการเข้าประเทศของ จอมพล ถนอม กิตติขจร โดยได้มีการแสดงการแขวนคอ ทำให้มีการเข้าใจสับสน เกิดการชุมนุมอีกกลุ่มที่ต่อต้านกลุ่มที่ชุมนุมในตอนแรก ผลการชุมนุมที่มีการปะทะกันส่งผลให้มีการนองเลือดจำนวนมาก ทำยสูญมีการยึดอำนาจทางการเมืองโดยหัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน (พลเรือเอก สงัด ชลออยู่ เป็นหัวหน้า) แล้วมีการตั้งรัฐบาลพลเรือนขึ้น โดยมีนายธานินทร์ กรัยวิเชียร เป็นนายกรัฐมนตรี



เหตุการณ์ ๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๙



### เหตุการณ์ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๕

ที่ประชาชนต่อต้านขับไล่รัฐบาลของ พลเอก สุจินดา คราประยูร เป็นอีกเหตุการณ์หนึ่งที่มีการเสียชีวิตของประชาชน แต่เหตุการณ์นี้ก็สงบลง เมื่อในหลวงรัชกาลที่ ๙ รับสั่งให้ทุกฝ่ายอยู่ในความสงบ และคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ

๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เกิดการ **รัฐประหารโดย คสช.** แล้วอยู่บริหารประเทศจนถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒ แล้วมีรัฐบาลหลังการเลือกตั้งที่จัดขึ้นเมื่อ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒ โดยรัฐบาลหลังการเลือกตั้งยังคงมีนายกรัฐมนตรีคนเดียวกับกับรัฐบาลในยุค คสช.





## รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๐

นับเป็นฉบับที่ ๒๐ ดำเนินการยกร่างโดยคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ มีนายมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธาน ในกระบวนการทำยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ มีการจัดให้มีการออกเสียงแสดงประชามติ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีเสียงเห็นชอบ ๑๖,๘๒๐,๔๐๒ เสียง (คิดเป็นร้อยละ ๖๑.๓๕) และไม่เห็นชอบ ๑๐,๕๙๘,๐๓๗ เสียง (คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๖๕)

## รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐

ยังคงหลักการสาระสำคัญเหมือนดังเช่นรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่มีสาระสำคัญบางประการที่เพิ่มเติมเข้ามา เช่น มีการเพิ่มหมวด ๕ ว่าด้วย **“หน้าที่ของรัฐ”** และหมวด ๑๖ ว่าด้วย **“การปฏิรูปประเทศ”** อีกทั้งยังได้กำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วย **“การปฏิรูปประเทศ”** อีกทั้งยังได้กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญไว้ยากกว่า



รัฐธรรมนูญฉบับใด ๆ โดยกำหนดให้บางกรณีต้องจัดให้มีการออกเสียงแสดงประชามติ เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ พระมหากษัตริย์ หรือหมวด ๑๕ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่หรืออำนาจของศาลหรือองค์กรอิสระ หรือเรื่องที่ทำให้ศาลหรือองค์กรอิสระไม่อาจปฏิบัติตามหน้าที่หรืออำนาจได้ เป็นต้น



### ๓. รัฐสภาไทย

รัฐสภาเป็น ๑ ใน ๓ องค์กรหลักที่ใช้อำนาจอธิปไตยแทนประชาชน โดยรัฐสภาเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจนิติบัญญัติ มีอำนาจหน้าที่หลักในการตรากฎหมาย รูปแบบกฎหมายที่รัฐสภาตราขึ้นบังคับใช้เป็นหลัก ได้แก่ **พระราชบัญญัติ**” รวมทั้ง มีอำนาจในการควบคุมตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล

รัฐสภาไทย ตั้งแต่รัฐธรรมนูญฉบับแรกจนถึงฉบับปัจจุบัน มีทั้งรัฐสภาที่มีสภาเพียงสภาเดียวและรัฐสภา ที่ประกอบไปด้วยสองสภา แต่ในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐ รัฐสภามีรูปแบบประกอบไปด้วยสองสภา ได้แก่ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา โดยมีประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานรัฐสภา

## รัฐสภาไทย : องค์กรนิติบัญญัติ



**อำนาจอธิปไตย ใครถือเจ้าของ ?**

รัฐธรรมนูญมาตรา ๖๖ วรรค ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐  
 อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย  
 รัฐสภาเป็นอวัยวะที่ใช้อำนาจนิติบัญญัติ  
 ของปวงชนชาวไทย เว้นแต่ที่บัญญัติไว้  
 ให้ใช้โดยคณะรัฐมนตรี



**ผู้แทน**  
สภาผู้แทนราษฎร



**ประธานวุฒิสภา**  
วุฒิสภา



**สภา**  
รัฐสภา

**รู้หรือไม่ว่า...  
รัฐสภามีอำนาจหน้าที่อะไรบ้าง?**

รัฐสภา : องค์กรนิติบัญญัติ	อำนาจหน้าที่ของรัฐสภา	
1. แต่งตั้งและถอดถอนคณะรัฐมนตรี	1. แต่งตั้งและถอดถอนคณะรัฐมนตรี	2. ให้ความเห็นชอบในร่างกฎหมาย
2. แต่งตั้งและถอดถอนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	2. แต่งตั้งและถอดถอนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	3. ให้ความเห็นชอบในร่างกฎหมาย
3. ให้ความเห็นชอบในร่างกฎหมาย	3. ให้ความเห็นชอบในร่างกฎหมาย	







## โครงสร้างของรัฐสภาไทยปัจจุบัน ประกอบไปด้วย

(๑) **สภาผู้แทนราษฎร** ประกอบไปด้วยสมาชิก จำนวน ๕๐๐ คน มาจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จำนวน ๓๕๐ คน และมาจากบัญชีรายชื่อของพรรคการเมือง จำนวน ๑๕๐ คน



การเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ใช้วิธีออกเสียงโดยตรงและลับ ใช้ระบบเขตเลือกตั้งละ ๑ คน โดยคนที่ได้คะแนนสูงสุด (และมีคะแนนสูงกว่าคะแนนเสียงที่ไม่เลือกผู้ใด) จะได้เป็นผู้แทนฯ พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งแล้ว มีสิทธิส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อได้ การคำนวณหาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อของแต่ละพรรคการเมืองคำนวณจากคะแนนเสียงที่พรรคการเมืองได้ทั้งหมด หักจำนวน ส.ส. เขตที่พรรคใดแล้วที่เหลือจะเป็น ส.ส. ระบบบัญชีรายชื่อ เท่ากับว่าแต่ละพรรคการเมืองโดยหลักจะได้ ส.ส. รวมทั้งหมดตามสัดส่วนคะแนนเสียงที่พรรคการเมืองนั้นได้รับทั้งหมด ทั้งนี้ ในการเลือกตั้ง จะมีบัตรเลือกตั้งใบเดียว เพื่อให้ลงคะแนนเลือก ส.ส. ในระบบแบ่งเขตเลือกตั้ง

ส่วนในการเลือกตั้งทั่วไป พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องแจ้งรายชื่อบุคคลซึ่งพรรคการเมืองนั้นมีมติว่าจะเสนอให้สภาผู้แทนฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี ไม่เกิน ๓ รายชื่อ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ก่อนปิดทำการรับสมัครรับเลือกตั้ง ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ในวันเลือกตั้ง ส่วนผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง



## การเลือกตั้งเป็นหน้าที่ ผู้ไม่ไปเลือกตั้งจะถูกจำกัดสิทธิ ดังนี้

- (๑) ยื่นคำร้องคัดค้านการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
  - (๒) สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือ สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมัครรับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา
  - (๓) สมัครรับเลือกเป็นกำนันและผู้ใหญ่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น
  - (๔) ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง และข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา
  - (๕) ดำรงตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยเลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ประธาน ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น หรือคณะที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- อนึ่ง การจำกัดสิทธินี้มีกำหนดเวลาครั้งละ ๒ ปี นับแต่วันเลือกตั้งครั้งที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง แต่หากการเลือกตั้งครั้งต่อไปผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ไม่ไปใช้สิทธิอีกให้ นับเวลาการจำกัดสิทธิจากวันที่มีได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งใหม่ กำหนดเวลาที่ถูกจำกัดสิทธิจากการเลือกตั้งครั้งก่อนเหลืออยู่เท่าใดให้สิ้นสุดลง



## (๒) วุฒิสภา

ประกอบไปด้วยสมาชิก จำนวน ๒๐๐ คน ซึ่งมาจากการเลือก กันเองของบุคคล ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงาน หรือเคยทำงานด้านต่าง ๆ ที่หลากหลายของสังคมโดยในการแบ่งกลุ่มต้องแบ่งในลักษณะที่ทำให้ประชาชนซึ่งมีสิทธิสมัครรับเลือกทุกคนสามารถอยู่ในกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งได้ (ไม่ใช่ระบบ เลือกตั้ง และไม่ใช่ระบบแต่งตั้ง) วุฒิสมาชิกต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๕ ปี ในวันสมัครรับเลือก **แต่อย่างไรก็ตาม** วุฒิสภาชุดแรกภายใต้รัฐธรรมนูญ ๒๕๖๐ เป็นไปตาม “**บทเฉพาะกาล**” คือประกอบไปด้วยสมาชิก จำนวน ๒๕๐ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติถวายคำแนะนำ

**ผู้มีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติเข้าสู่การพิจารณาของสภา** ได้แก่คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวนไม่น้อยกว่า ๒๐ คน และผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวนไม่น้อยกว่า หนึ่งหมื่นคน เข้าชื่อเสนอกฎหมายตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย หรือ หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

### การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยสมาชิกรัฐสภามี กลไก ดังนี้

๑) **การตั้งกระทู้ถาม** สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาทุกคนมีสิทธิตั้งกระทู้ถาม รัฐมนตรีในเรื่องใดเกี่ยวกับงานในหน้าที่ได้ โดยจะถามเป็นหนังสือหรือด้วยวาจาก็ได้ แต่รัฐมนตรีย่อมมีสิทธิที่จะไม่ตอบกระทู้เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเรื่องนั้นยังไม่ควรเปิดเผยเพราะเกี่ยวกับ ความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

๒) **การเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจ** ส.ส. ไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด เท่าที่มีอยู่เข้าชื่อยื่นเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคลหรือทั้งคณะได้ เมื่อมีการยื่น ญัตตินี้แล้วจะมีการยุบสภาไม่ได้



## ๔. การมีส่วนร่วมทางการเมือง

ด้วยเหตุที่ประชาธิปไตยคือการปกครองที่ประชาชนเป็นใหญ่รัฐธรรมนูญ จึงกำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในด้านต่าง ๆ อย่างหลากหลายทั้งการมีส่วนร่วมโดยตรงและโดยอ้อม

### การมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยตรงของประชาชนที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ได้แก่

- ๑) การลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- ๒) การสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- ๓) การตั้งพรรคการเมืองและการเข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมือง
- ๔) การเสนอตัวเข้าสู่กระบวนการเลือกสมาชิกวุฒิสภาเพื่อให้ได้เป็นสมาชิกวุฒิสภา
- ๕) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ คน สามารถเข้าชื่อเพื่อเสนอกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของประชาชนและหน้าที่ของรัฐต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาได้
- ๖) ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คน สามารถเข้าชื่อเพื่อเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญได้

นอกจากนั้น ประชาชนยังมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยอ้อมอีกหลากหลายประการ ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ เช่น ในการที่รัฐจะดำเนินการอนุรักษ์ ป่าไม้และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และจารีตประเพณีอันดีงาม ต้องส่งเสริมให้ประชาชน ชุมชน และองค์กรท้องถิ่นมีส่วนร่วมด้วย เป็นต้น







กลุ่มงานพิพิธภัณฑ์และจดหมายเหตุ  
สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
๑๑๑ ถนนสามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพฯ  
โทร. ๐๒ ๒๔๔ ๒๐๕๕ - ๖